ОТЧЕТ

о результатах правового мониторинга по обеспечению и соблюдению прав граждан в период подготовки и проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации

1. Общие положения

1. Нормативно-правовая база.

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 2020 г. № 188[«О назначении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации»](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003170038)

Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2020 г. № 354 «Об определении даты проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации».

Распоряжение Президента Российской Федерации от 14 февраля 2020 г. № 32-рп [«](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003170038)[Об организации подготовки проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202002140013)[»](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003170038)

Постановление ЦИК России от 20 марта 2020 г. № 244/1804-7 [«О Порядке общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации».](http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/45910/)

Постановление ЦИК России от 02 июня 2020 г. № 250/1840-7 [«О внесении изменений в Порядок общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации».](http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/46339/)

Рекомендации участникам общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) (утв. Роспотребнадзором 21.05.2020).

 2. Объект мониторинга.

2.1. Согласно п. 5, ст. 3 указанного Закона изменения в [Конституцию](consultantplus://offline/ref=F652AF264283D659CDBA1608620EA139898321EEBBDBB78C81F4226C7099989DA65EA2CD411A394D0B2303gAo7H) Российской Федерации, предусмотренные [статьей 1](consultantplus://offline/ref=F652AF264283D659CDBA1608620EA139888F20EBB184E08ED0A12C6978C9C28DB017AFCD5F1A30530F2855F640EA39E484C377A220C2FBDFgAo8H) настоящего Закона, считаются одобренными, если за них проголосовало более половины граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании.

2.2. Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, имеет право участвовать в предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в осуществлении других избирательных действий в порядке, предусмотренном [Федеральным законом](garantF1://84566.0) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2.3.Дополнительные возможности для реализации процедуры голосования: голосование до дня голосования; технология «мобильный избиратель», дистанционное голосование, голосование вне помещения для голосования.

2.4. В целях профилактики рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), создания условий для безопасного участия граждан Российской Федерации в общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации соблюдение участниками голосования в помещениях для голосования или специально оборудованных местах для голосования установленных требований;

2.5. В целях профилактики рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) соблюдение рекомендаций наблюдателям и представителям средств массовой информации, находящимся на участках для голосования при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Время проведения мониторинга: июнь-июль 2020 года.

Цели проведения мониторинга: анализ практики деятельности участковых избирательных комиссий, территориальных избирательных комиссий, Избирательной комиссии Архангельской области, администраций муниципальных образований Архангельской области по созданию условий для проведения общероссийского голосования, доступности избирательных участков для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья, соблюдение рекомендаций в целях минимизации рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

2. Деятельность исполнителей

Проведенные мероприятия:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственный за  исполнение | Отметка о  выполнении |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Изучение и анализ законодательства в данной сфере (федеральное законодательство). | Апрель-май  2020 года | Казаченко Ж.Н. | выполнено |
| 2. | Подготовка и направление запросов в региональные управления МВД России и ФСИН России. | До 16 июня 2020 года | Казаченко Ж.Н.  Лищук Ю.С. | выполнено |
| 3. | Организация и функционирование «горячей телефонной линии» с целью оперативного приема обращений по вопросам соблюдения избирательных прав в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области | С 15 июня 2020 года по 01 июля 2020 года | Сотрудники Аппарата | Выполнено |
| 4. | Мониторинг избирательных участков посредством обзвона с целью оценки уровня информирования населения Архангельской области о предстоящей процедуре голосования, наличия средств индивидуальной защиты на избирательных участках | С 15 июня 2020 года по 01 июля 2020 года | Сотрудники Аппарата | Выполнено |
| 5. | Наблюдение за процессом голосования в ФКУ СИЗО- 1 и ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Архангельской области посредством онлайн платформы ZOOM | 29 июня 2020 года | Уполномоченный по правам человека в Архангельской области  Л.В. Анисимова | Состоялось видеонаблюдение |
| 6. | Подведение итогов мониторинга, направление итогового письма в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ | 01 июля 2020 года | Казаченко Ж.Н. | Выполнено |

3. Проведение мониторинга

Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации проводилось с 25 июня по 1 июля 2020 года. Последний - основной - день голосования (среда) был объявлен выходным.

В январе 2020 года президент России Владимир Путин предложил ряд поправок к Конституции страны и внес в Государственную думу соответствующий законопроект. Впоследствии, в марте 2020, он был принят (Закон о поправке от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»).

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона, коррективы вступают в силу в случае их одобрения большинством участников общероссийского голосования. В этой связи было проведено общероссийское голосование.

Первоначально датой проведения голосования было названо 22 апреля 2020 года. Из-за пандемии COVID-19 в запланированные сроки голосование проведено не было, итоговой датой было назначено 1 июля 2020 года с возможностью голосовать начиная с 25 июня 2020 года.

Вопрос в бюллетене звучал следующим образом: «Вы одобряете изменения в Конституцию Российской Федерации?».

Все 206 изменений затрагивают главы 3—8 Конституции РФ (о федеративном устройстве, президенте, парламенте, правительстве, судебной власти и прокуратуре, местном самоуправлении).

Следует отметить, что голосование проводилось согласно особому порядку. На данный плебисцит не распространялось действие Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального конституционного закона от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации». Вследствие этого формулировка вопроса, вынесенного на голосование, не проверялась, агитация и ее финансирование не регулировались, наблюдение было ограничено, были задействованы не применяемое в России на федеральных выборах (за исключением отдаленных и труднодоступных местностей) досрочное голосование и опробованное один раз электронное голосование.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 по рекомендации Роспотребнадзора были приняты особые противоэпидемиологические мероприятия. Одной из мер стало продленное голосование. С 25 по 30 июня проходило так называемое «голосование до дня голосования», которое помогло снизить число голосующих, одновременно находящихся на участке.

Также были предусмотрены несколько вариантов голосования: вне УИК, привязанной к адресу регистрации, с помощью механизма Мобильный избиратель; вне помещения для голосования (на придомовых территориях), а также бесконтактное голосование на дому. В рамках этого плебисцита для голосования на дому не требовалась уважительной причины, а желаемое время УИК согласовывала с голосующим. Эти варианты голосования были доступны не только 1 июля, но и в период с 25 по 30 июня.

Для голосующих на дому предусматривались меры защиты: внутрь квартиры или дома члены комиссии и наблюдатели не входили, все они были в средствах индивидуальной защиты, также комплект с маской, перчатками, ручкой, антисептиком члены выездной комиссии привозили с собой для участника голосования.

Для двух регионов — Москвы и Нижегородской области — было доступно дистанционное электронное голосование (ДЭГ).

Наблюдать за голосованием и контролировать его могли три категории участников: члены комиссии с правом решающего голоса, наблюдатели и представители СМИ. Участковые комиссии формировались заранее, наблюдателей на общероссийское голосование могли направлять региональные общественные палаты по заранее поданным заявкам, а представители СМИ должны были иметь договор с редакцией, заключенный не позднее чем за два месяца до назначения голосования.

В дни голосования важнейшей задачей было обеспечить проведение честного, прозрачного и справедливого голосования, обеспечив при этом соблюдение санитарных требований.

Правовой статус уполномоченного по правам человека в Архангельской области как государственного органа с особым статусом, обеспечивающего защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Архангельской области в полной мере был реализован в ходе проведения общероссийского голосования.

На протяжении всего периода подготовки и проведения общероссийского голосования уполномоченным по правам человека в Архангельской области осуществлялся мониторинг соблюдения прав граждан и мер по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности на избирательных участках. При этом мониторинг проводился, в основном, с применением дистанционных форматов: обзвон участковых избирательных комиссий, онлайн наблюдение за процессом голосования, направление соответствующих запросов.

15 июня 2020 года распоряжением уполномоченного по правам человека в Архангельской области создана рабочая группа по мониторингу обращений и публикаций в средствах массовой информации, социальных сетях в связи с проведением общероссийского голосования. С сотрудниками аппарата было проведено рабочее совещание, разработан информационный материал о порядке проведения общероссийского голосования. Указанный информационный материал был предоставлен сотрудникам аппарата Уполномоченного, а также направлен общественным помощникам в 17 муниципальных образований Архангельской области.

С целью оперативного приема обращений по вопросам соблюдения избирательных прав в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области функционировала «горячая линия», которая начала свою работу 15 июня 2020 года. Непосредственно в день голосования обращения на «горячую линию» принимались до 20:00. По состоянию на 17:00 01 июля 2020 года на «горячую линию» поступило 7 звонков. Все вопросы носили уточняющий характер о местонахождении избирательного участка, контактных данных избирательных комиссий, возможности проголосовать на дому.

16 июня 2020 года уполномоченный по правам человека в Архангельской области принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в период общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, сформированной прокуратурой Архангельской области.

Также в период с 15.06.2020 по 01.07.2020 уполномоченный по правам человека в Архангельской области совместно с сотрудниками аппарата, при участии общественных помощников в муниципальных образованиях Архангельской области провели мониторинг избирательных участков посредством обзвона с целью оценки уровня информирования населения Архангельской области о предстоящей процедуре голосования, наличия средств индивидуальной защиты на избирательных участках. В целом мониторингом было охвачено 22 избирательных участка, в том числе в г. Архангельск, г. Новодвинск, г. Северодвинск, Виноградовском, Холмогорском, Приморском районах.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата посещения | Номер участка | Адрес | Здание | Мониторинг | | |
| звонок | посещение | иное |
| 1 | 19.06.2020 |  | Новодвинск, Ворошилова, 34 | ДЮСШ | звонок |  |  |
| 2 | 19.06.2020 | 620, 626 | Онега, Коминтерна, 64 | СОШ | звонок |  |  |
| 3 | 25.06.2020 | 45 | Сов. Космонавтов, 69 | СОШ | звонок |  |  |
| 4 | 25.06.2020 |  | Попова, 19 | СИЗО-1 |  |  |  |
| 5 | 25.06.2020 |  | Силикатчиков, 4 | СИЗО-4 |  |  | онлайн наблюдение |
| 6 | 28.06.2020 | 32 | Наб Сев Двины 22 | САФУ |  | посещение |  |
| 7 | 28.06.2020 | 76 | Суворова, 2 | СИП |  | посещение |  |
| 8 | 28.06.2020 | 54 | Тимме 22, корп 3 | СОШ | звонок |  |  |
| 9 | 29.06.2020 | 18 | Севстрой, 9 | ДК | звонок |  |  |
| 10 | 30.06.2020 | 19 | Стивидироская, 11 | СОШ |  |  |  |
| 11 | 30.06.2020 | 922 | Холм. Р-н | СОШ |  | посещение |  |
| 12 | 30.06.2020 | 923 | Холм. Р-н | СОШ |  | посещение |  |
| 13 | 30.06.2020 | 927 | Холм. Р-н | СОШ |  | посещение |  |
| 14 | 30.06.2020 | 929 | Холм. Р-н | СОШ |  | посещение |  |
| 15 | 30.06.2020 | 943 | Холм. Р-н | ДК |  | посещение |  |
| 16 | 30.06.2020 | 945 | Холм. Р-н | ДК |  | посещение |  |
| 17 | 30.06.2020 | 950 | Холм. Р-н | СОШ |  | посещение |  |
| 18 | 30.06.2020 | 956 | Холм. Р-н | СОШ |  | посещение |  |
| 19 | 01.07.2020 | 54 | Архангельск, Тимме, 22/3 | СОШ |  | посещение |  |
| 20 | 01.07.2020 | 570 | Новодвинск, Ворошилова, 34 | ДЮСШ |  | посещение |  |
| 21 | 01.07.2020 | 133 | Архангельск, | СОШ |  | посещение |  |
| 22 | 01.07.2020 | 293 | Виноградовский район | ДК |  | посещение |  |

По итогам проведенного мониторинга (обзвон, посещения) можно отметить, что практически во всех помещениях для голосования были приняты меры безопасности (члены комиссий находились в масках, перчатках, защитных экранах), соблюдалось социальное дистанцирование, предоставлялись одноразовые ручки. Вместе с тем, на 2 участках было отмечено, что волонтеры находились без перчаток, не все члены комиссий были в масках (только защитные экраны).

Под особым вниманием уполномоченного по правам человека в Архангельской области находилась ситуация с соблюдением прав при голосовании в местах принудительного содержания. Для того, чтобы оценить ситуацию по обеспечению прав лиц, находящихся в день голосования в местах принудительного содержания системы исполнения наказания и системы органов внутренних дел, под домашним арестом, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде запрета определенных действий были направлены запросы в региональные управления МВД России и ФСИН России.

Согласно предоставленной информации, территориальными избирательными комиссиями города Архангельска созданы два избирательных участка в ФКУ СИЗО – 1 и ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Архангельской области, в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Архангельской области, ФКУ Областная больница УФСИН России по Архангельской области и ПФРСИ ФКУ Архангельская ВК УФСИН России по Архангельской области организовано выездное голосование. Общее количество лиц, обладающих избирательным правом, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Архангельской области по состоянию на 16 июня 2020 года составляло 721 человек. Для лиц, осужденных к принудительным работам и находящимся в изолированных участках, функционирующих как исправительные центры, голосование было организовано 25.06.2020 и 27.06.2020.

В формате видеонаблюдения на платформе ZOOM в УФСИН России по Архангельской области уполномоченный по правам человека в Архангельской области провел наблюдение за процессом голосования в ФКУ СИЗО- 1 и ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Архангельской области. Следует отметить, что голосование проходило со строгим соблюдением установленного порядка голосования и действующих санитарно-противоэпидемических мер. В общей сложности уполномоченный по правам человека в Архангельской области и сотрудники аппарата приняли участие в 3 видеонаблюдениях за процедурой голосования.

В целях обеспечения голосования лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания УМВД России по Архангельской, в 19 спецучреждениях были организованы избирательные участки, голосование проводилось 01.07.2020, графики выезда представителей ТИК согласованы.

Непосредственно в день проведения общероссийского голосования организовано дежурство сотрудников аппарата в целях принятия оперативных мер при поступлении каких-либо обращений, связанных с проводимым голосованием.

4. Результаты мониторинга

В ходе проведенного мониторинга нарушений прав граждан, в том числе при организации и проведении голосования вне помещения для голосования, не выявлено. При этом следует отметить, что не на всех участках санитарно-эпидемические требования соблюдались в полном объеме. Представляется, что следует проводить более системную работу с участковыми избирательными комиссиями в данном направлении.

Анализ обращений по телефону показал, что все вопросы носили уточняющий характер о местонахождении избирательного участка, контактных данных избирательных комиссий, возможности проголосовать на дому. В этой связи полагаем целесообразным рекомендовать участковым избирательным комиссиям уделять большее внимание информированию населения о процедурах голосования.

В целом следует отметить, что опыт при проведении мониторинга будет востребован при проведении дальнейших избирательных кампаний.