



Уполномоченный по правам человека в Архангельской области

Выборы: информация избирателю



MySSR

Архангельск, 2016

Данное методическое пособие подготовлено аппаратом Уполномоченного по правам человека в Архангельской области в целях правового просвещения граждан в сфере избирательных прав и повышения правовой культуры избирателей.

Методическое пособие содержит свод основных понятий и терминов, необходимых для понимания избирательного процесса, разъясняет избирательные права граждан Российской Федерации, порядок голосования и вопросы юридической ответственности за нарушение законодательства о выборах.

Настоящий информационный материал подготовлен в соответствии с положениями нормативно-правовых актов, действующих по состоянию на 20 июня 2016 года



Согласно статье 3 Конституции Российской Федерации, выборы являются высшим выражением власти народа. Это означает, что вся система органов государственной власти органов местного самоуправления прямо или косвенно формируется на основе выборов: органы, избранные гражданами, принимают участие в формировании остальных государственных и муниципальных органов.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, определяются:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Порядок подготовки и проведения выборов на территории Архангельской области также определен:

- Законом Архангельской области от 02.07.2012 № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области»;
- Законом Архангельской области от 03.06.2003 № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного собрания депутатов»;
- Законом Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области».

Основные термины

агитационные материалы - печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума;

агитационный период - период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума;

агитация предвыборная (предвыборная агитация) - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

выборы - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными

законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица;

ГАС "Выборы" - Государственная автоматизированная система Российской Федерации "Выборы";

депутат - лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

документ, заменяющий паспорт гражданина, - документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);

временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 N 160-ФЗ)

документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);

справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

избирательная кампания - деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

избирательная кампания кандидата, избирательного объединения - деятельность, направленная на достижение определенного результата на выборах и осуществляемая в период со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов до дня представления итогового финансового отчета кандидатом, избирательным объединением, а также уполномоченными ими лицами;

избирательное право активное (активное избирательное право) - право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа.

избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) - право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

избирательный округ - территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица);

кандидат - лицо, выдвинутое в установленном порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

комиссия - избирательная комиссия, комиссия референдума;

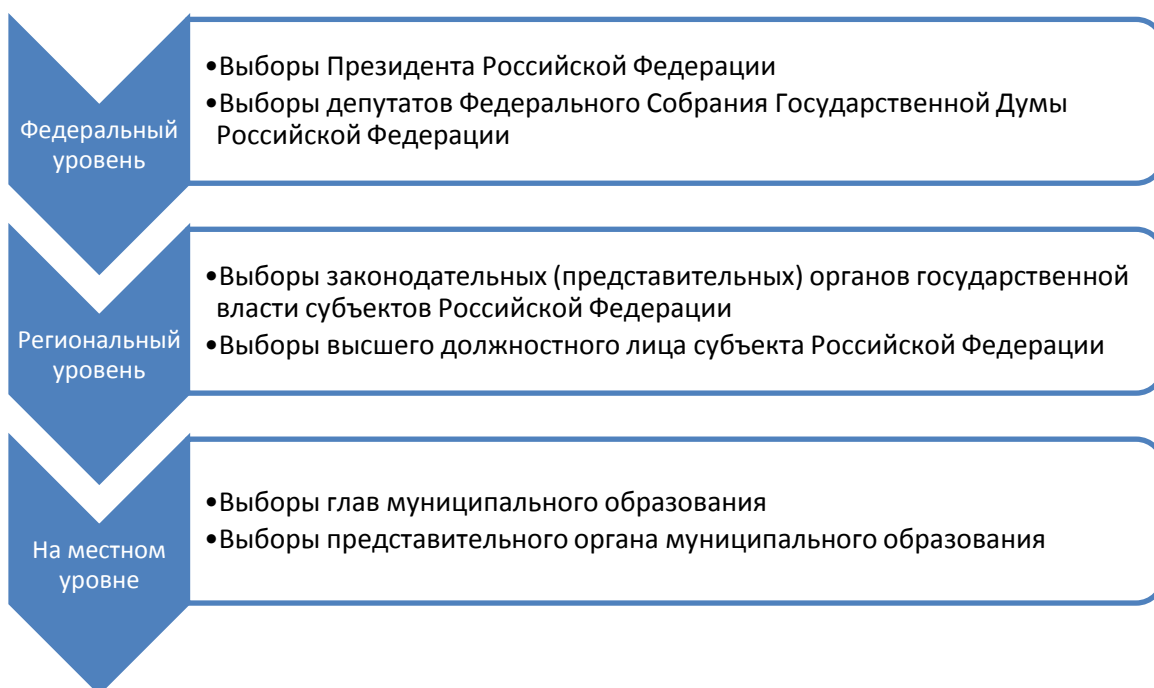
наблюдатель - гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

референдум - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме;

Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Граждане Российской Федерации голосуют на выборах и референдумах соответственно за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом, - за или против кандидата, за вынесенные на референдумы вопросы или против них непосредственно. На выборах в органы местного самоуправления граждане Российской Федерации также могут голосовать против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно.

Конституция Российской Федерации, избирательное законодательство предусматривают проведение различного вида выборов в зависимости от уровня избираемых органов. При этом, действующее избирательное законодательство не содержит исчерпывающего перечня видов выборов, проводимых в Российской Федерации.



В зависимости от оснований (причин) назначения выборов различают:

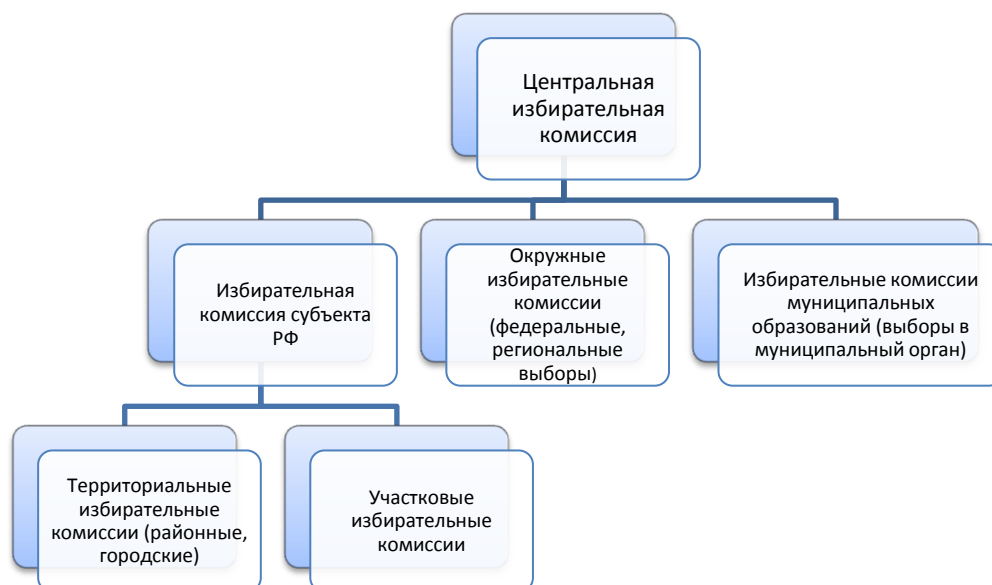
- очередные выборы - проводятся в связи с истечением установленных законом сроков полномочий выборных органов и должностных лиц;

- досрочные - связаны с досрочным прекращением полномочий выборных должностных лиц, а также с досрочным прекращением полномочий депутатов;

- дополнительные выборы - выборы нового депутата представительного органа в случае досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа;

- повторные выборы - проводятся тогда, когда очередные, досрочные или дополнительные выборы не привели к избранию органа, должностного лица или депутата по причине признания их несостоявшимися или недействительными.

Система избирательных комиссий в Российской Федерации



Комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации.

Окружная избирательная комиссия формируется в случаях, предусмотренных законодательством о выборах, срок ее полномочий истекает через 2 месяца со дня официального опубликования результатов выборов. Остальные формируются на постоянной основе на пять лет.

Избирательные комиссии (ИК)

- **ИКАО** (избирательная комиссия Архангельской области) – является государственным органом, организующими подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с установленной компетенцией. Действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Осуществляет на территории субъекта Российской Федерации контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации; обеспечивает на территории субъекта Российской Федерации реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции; оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям; рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения, осуществляет иные полномочия.

- **ТИК** (территориальная избирательная комиссия) – осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав, соблюдение нормативов оборудования для УИК, рассматривает жалобы на УИК, формирует УИК, информирует население о дате, времени и месте голосования, составляет списки избирателей и передает их в УИК, выдает открепительные удостоверения, организует доставку бюллетеней в УИК, устанавливает итоги и т.д.

- **УИК** (участковая избирательная комиссия) – формируется для обеспечения процесса голосования избирателей, участников референдума и подсчета голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума. Обеспечивает процесс голосования и подсчет голосов; информирует население о дне, времени и месте голосования; уточняет (в ряде случаев составляет) список избирателей; обеспечивает подготовку помещений, проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования.

На избирательном участке, образованном:

- на территории воинской части (в обособленной, удаленной местности)
- труднодоступной удаленной местности;
- в местах временного пребывания избирателей

УИК формируется ТИК **не позднее чем за 15 дней** до дня голосования, в исключительных случаях – не позднее дня, предшествующего дню голосования.



Комиссии рассматривают обращения о нарушениях и предоставляют ответ **в течение 5 дней**, но не позднее дня, предшествующего дню голосования. Если обращение поступило в день голосования или на следующий день – **ответ предоставляется немедленно**. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются **не позднее чем в десятидневный срок**.

Комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти.



Схема: стадии избирательного процесса

Избирательный участок и списки избирателей



- Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума образуются избирательные участки, участки референдума. Избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, и образуются сроком на 5 лет. В случае назначения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума они являются также участками референдума.

Избирательные участки формируются из расчета не более чем три тысячи избирателей на каждом участке. Список избирательных участков должен быть опубликован не позднее чем за 40 дней до дня голосования. Образуются из расчета на более чем 3000 избирателей на участке.

В местах **временного пребывания**: больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, на полярных станциях, судах избирательные участки могут образовываться предусмотренной законом комиссией не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях избирательные участки, участки референдума могут образовываться командирами воинских частей в случаях, а также в порядке и сроки, которые установлены законом.

- Списки избирателей, участников референдума составляются с целью реализации прав избирателей, участников референдума. Основой для составления данных списков являются сведения, полученные с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума.

Список избирателей по участку, образованному в месте временного пребывания, на предприятии с непрерывным циклом работы, составляется на основании сведений об избирателях, представляемых руководителем организации, в которой избиратели временно пребывают, за исключением списков, составляемых на избирательных участках, образованных на вокзалах и в аэропортах. Указанные сведения направляются уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом в территориальные комиссии (избирательные комиссии муниципальных образований), при отсутствии таковых - в окружные избирательные комиссии, а в случаях, предусмотренных законом, - в участковые комиссии сразу после назначения дня голосования или после образования этих комиссий.

В списки избирателей, участников включаются все граждане, обладающие активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, т.е. граждан, достигших на день голосования возраста 18 лет, не признанных судом недееспособными и не содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

При этом активным избирательным правом обладает гражданин:

- место жительства которого расположено в пределах избирательного округа;
- у гражданина есть открепительное удостоверение;
- удостоверен факт временного пребывания гражданина на территории данного избирательного участка.

Гражданин включается в список избирателей, участников референдума только на одном избирательном участке, участке референдума.

Соответствующая территориальная комиссия (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования) передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей, участников референдума конкретного избирательного участка, участка референдума не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

Избиратели, участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели, участники референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

На избирательных участках, участках референдума, образованных на вокзалах и аэропортах списки избирателей, участников референдума составляются в день голосования.

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемых в список избирателей, располагаются в списке в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения избирателя (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес его места жительства. В списке избирателей должны быть предусмотрены

места для проставления избирателем серии и номера своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, подписи за полученный им избирательный бюллетень, для подписи члена участковой избирательной комиссии, выдавшего избирательный бюллетень избирателю, а также для особых отметок и внесения суммарных данных по каждому листу списка.



Участковая комиссия за 10 дней до дня голосования представляет список избирателей, участников референдума для ознакомления избирателей, участников референдума и его дополнительного уточнения.

Информационное обеспечение выборов

Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Субъекты, имеющие право осуществлять информирование граждан:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления,
- избирательные комиссии,
- организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации,
- редакции сетевых изданий,
- физические и юридические лица в соответствии с федеральным законодательством.

Важно!

Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

Требования к содержанию информационных материалов, размещаемых в СМИ или распространяемых иным способом. Содержание материалов должно быть:

- объективным (т.е. не зависеть от субъективного мнения лиц, имеющих отношение к опубликованию, обнародованию информационных материалов),
- достоверным (т.е. основываться на истинных фактах),
- не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений (т.е. не должно отдаваться предпочтение каким-либо конкретным кандидатам, избирательным объединениям).

Информирование и предвыборная агитация



Чем отличаются?

«Критерием, позволяющим различить предвыборную агитацию и информирование, может служить лишь наличие в агитационной деятельности специальной цели - склонить избирателей в определенную сторону, обеспечить поддержку или, напротив, противодействие конкретному кандидату, избирательному объединению».

(Из Постановления Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 N 15-П)

	<i>Информирование</i>	<i>Агитация</i>
<i>Цель</i>	<i>Предоставить объективную информацию о подготовке и проведении выборов, о кандидатах, о законодательстве</i>	<i>Побудить избирателей голосовать за или против кандидата, кандидатов или списков кандидатов.</i>
<i>Субъекты</i>	<i>Комиссии, органы государственной власти и местного самоуправления, средства массовой информации, сетевые издания, физические или юридические лица в случаях, предусмотренных законом.</i>	<i>Граждане РФ и общественные объединения, т.е. довольно широкий круг лиц, к которому прежде всего относятся кандидаты, избирательные объединения.</i>
<i>Принципы</i>	<i>Должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.</i>	<ul style="list-style-type: none">- выражение предпочтения в отношении какого-либо из кандидатов, избирательных объединений,- описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидат- распространение информации с явным преобладанием сведений о каких-либо кандидатах, избирательных объединениях, избирательных блоках в сочетании с позитивными либо негативными комментариями- деятельность, способствующую созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению.

Агитационный период

Агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов.

Агитационный период для кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов.

Агитационный период для кандидата, выдвинутого непосредственно, начинается со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться, а в случае, предусмотренном пунктом 14.3 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ - со дня представления в избирательную комиссию документов, предусмотренных в указанном пункте.

Агитационный период при проведении референдума начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума.

*Агитационный период прекращается в ноль часов по
местному времени дня, предшествующего дню голосования*

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие) ранее вывешенные вне зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, на расстоянии не менее 50 метров от них, сохраняются на прежних местах.

Запрещается размещать агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность. Запрещается размещать агитационные материалы в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, инициативной группе по проведению референдума, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума **запрещается осуществлять подкуп избирателей, а именно:**

- вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы;

- производить вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение;

- проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума;

- предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ.

В период избирательной кампании, кампании референдума не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом.

Кому запрещено проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

Запрещается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

а) федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

б) лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, кроме случая, предусмотренного пунктом 8.1 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения. Указание в агитационном материале должности такого лица не является нарушением настоящего запрета;

в) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

г) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

д) комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

е) иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

е.1) международным организациям и международным общественным движениям;

ж) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителям редакций сетевых изданий при осуществлении ими профессиональной деятельности;

з) лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании, кампании референдума установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закон № 56-ФЗ.

Опросы общественного мнения

Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами, является разновидностью информирования избирателей, участников референдума.

При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами, редакции средств массовой информации, граждане и организации, публикующие (обнародующие) эти результаты, обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности, лицо (лиц), заказавшее (заказавших) проведение опроса и оплатившее (оплативших) указанную публикацию (обнародование).

В течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами и референдумами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть "Интернет").



Голосование

Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

День голосования на выборах в федеральные органы государственной власти определяется в соответствии с Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

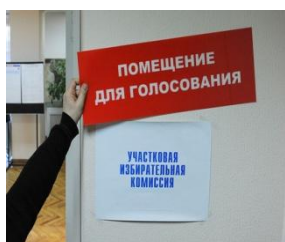
Днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 6 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ).

Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени. О дне, времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей через средства массовой информации или иным способом не позднее чем за десять дней до дня голосования, а при проведении досрочного голосования - не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования.

На избирательных участках, образованных в воинских частях, в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным раньше указанного времени, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей.

Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

Для участия в голосовании на выборах избиратель получает избирательный бюллетень. Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями, участниками референдума в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.



Помещение для голосования (в том числе, образованном в месте временного пребывания)

Что должно быть в помещении для голосования?

В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями (за исключением карандашей).

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд (информационные стенды), на котором (на которых) размещает информацию обо всех федеральных списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, и о выдвинувших их политических партиях.

В помещениях для голосования могут применяться средства видеонаблюдения и трансляции изображения.

Исключение: помещения для голосования, находящиеся на избирательных участках, образованных в больницах и других медицинских организациях, которые имеют стационарные отделения, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иных местах временного пребывания, воинских частях, на судах, которые будут находиться в день

голосования в плавании, на полярных станциях, а также на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации. В помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, где голосуют военнослужащие, за исключением помещений для голосования, находящихся на избирательных участках, образованных в воинских частях, средства видеонаблюдения и трансляции изображения применяются по согласованию с командиром воинской части.

При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем.

Какая информация размещается на информационном стенде?

- биографические данные кандидатов в объеме, установленной комиссией, организующей выборы (не меньше чем объем данных, внесенных в бюллетень);

- слова «выдвинут избирательным объединением» (если кандидат выдвинут партией) или «самовыдвижение» (если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру);

- сведения о доходах и об имуществе кандидатов, их супругов и н/л детей;

- информацию о фактах недостоверности предоставленных сведений (если такая информация имеется);

- сведения о судимости (дате снятия/погашения);

- образец заполненного избирательного бюллетеня, который не должен содержать фамилии кандидатов, наименования партий, выдвинувших кандидатов.

- извлечения из уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, касающиеся ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах;

- для избирателей, являющихся инвалидами по зрению, на стенде размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля.

Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации. Указанные материалы размещаются участковой избирательной комиссией таким образом, чтобы избиратели свободно могли с ними ознакомиться.

Что представляют собой кабины и ящики для голосования?

Кабина для тайного голосования должна представлять собой сборно-разборную конструкцию, не требующую для сборки или разборки наличия специальных инструментов. Она может состоять как из одной, так и из

нескольких смежных, примыкающих друг к другу, изолированных секций. Для избирателей с нарушениями опорно-двигательного аппарата может использоваться специальная кабина.

Стационарные ящики для голосования должны быть из прозрачного или полупрозрачного материала, могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы для обработки избирательных бюллетеней.

Количество единиц технологического оборудования для оснащения избирательных участков:

до 1000 человек - не менее одной кабины для голосования, два стационарных ящика для голосования;

от 1001 до 2000 - не менее двух кабин для голосования, три стационарных ящика для голосования;

более 2000 человек - не менее трех кабин для голосования, четыре стационарных ящика для голосования.

Избирательный бюллетень: как должен выглядеть.

Количество бюллетеней для голосования по федеральному избирательному округу и одномандатным избирательным округам, в том числе по субъектам Российской Федерации, а также количество бюллетеней для обеспечения голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации определяются постановлением ЦИК России.

В целях защиты избирательных бюллетеней от подделки при их изготовлении используется бумага с водяными знаками или с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом и защитной сеткой либо в этих целях используется специальный знак (марка).

Текст размещается только на одной стороне (за исключением случаев, когда в избирательный бюллетень для голосования по федеральному избирательному округу внесено свыше 20 зарегистрированных федеральных списков кандидатов, а в избирательный бюллетень для голосования по одномандатному избирательному округу - свыше 30 зарегистрированных кандидатов).

Для голосования по федеральному избирательному округу в порядке, определяемом жеребьевкой, помещаются наименования политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, а также эмблемы этих политических партий.

Для голосования по одномандатному избирательному округу фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в алфавитном порядке (ФИО, год рождения, место жительства, основное место работы или службы, сведения о политической партии, которой он выдвинут, сведения о судимости).

Справа от указанных сведений о списке или кандидате размещается пустой квадрат.

Должны содержаться сведения о порядке заполнения бюллетеня.

На лицевой стороне всех избирательных бюллетеней в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью участковой избирательной комиссии. Незаверенные бюллетени при подсчете голосов не учитываются.

Неиспользованные бюллетени погашаются, о чем составляется акт.

Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, **по предъявлении паспорта** или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения. При получении избирательного бюллетеня **избиратель проставляет** в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть проставлены в списке избирателей членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Голосование проводится путем внесения избирателем в избирательный бюллетень любого знака в квадрат, относящийся к кандидату и к федеральному списку кандидатов, в пользу которых сделан выбор.

Каждый избиратель голосует лично. Голосование за других избирателей не допускается. Избирательный бюллетень заполняется в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо

Избиратель, который не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, принять участие в электронном голосовании, **вправе воспользоваться для этого помощью другого лица** (но не члена комиссии, кандидата, представителя кандидата, наблюдателя и т.д.). В таком случае избиратель устно извещает избирательную комиссию о своем намерении воспользоваться помощью другого лица. В списках делаются соответствующие пометки.

Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня **совершил ошибку**, он вправе обратиться к члену избирательной комиссии, выдавшему избирательный бюллетень, с просьбой выдать ему **новый избирательный бюллетень взамен испорченного**. В списках делается соответствующая пометка. На испорченном избирательном

бюллетене член избирательной комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью. Каждый

Заполненные избирательные бюллетени избиратель опускает в опечатанный (опломбированный) стационарный ящик для голосования.

Если избиратель не имеет возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей



Обеспечение доступа в помещение участковой избирательной комиссии

На всех заседаниях любой избирательной комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении соответствующей участковой или территориальной избирательной комиссией **работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами и со сводными таблицами** об итогах голосования **вправе присутствовать:**

- члены и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий;
- кандидат, зарегистрированный данной или вышестоящей избирательной комиссией, либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо политической партии, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, либо кандидат из указанного списка;
- представители СМИ (при этом при подсчете голосов и установлении итогов вправе присутствовать представители средств массовой информации,

работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в соответствии с Федеральным законом № 20-ФЗ).

Важно!

В день голосования с момента начала работы комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов на избирательном участке вправе присутствовать вышеуказанные лица и наблюдатели. Указанные лица вправе носить нагрудные знаки с указанием статуса и ФИО.

О наблюдателях

Наблюдателей вправе назначить каждая политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, каждый кандидат, зарегистрированный по соответствующему одномандатному избирательному округу. В каждую участковую избирательную комиссию назначается не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателями не могут быть: выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса (за исключением случаев, установленных ФЗ № 67-ФЗ).

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном политической партией, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, кандидатом, зарегистрированным по соответствующему одномандатному избирательному округу, или его доверенным лицом.

Наблюдатель вправе осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии.

Порядок голосования в день голосования вне помещения для голосования

Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей на данном избирательном участке, но не могут по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в помещение для голосования.

Указанное заявление (устное обращение) может быть подано (сделано) избирателем в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Участковая избирательная комиссия регистрирует все указанные заявления (обращения) в специальном реестре.

Председатель участковой избирательной комиссии обязан объявить о том, что члены участковой избирательной комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода).

Участковая избирательная комиссия должна располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосования, **изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала.**

Максимальное количество используемых в день голосования переносных ящиков:

- до 501 избирателя - 1 переносной ящик для голосования;
- от 501 до 1001 избирателя - 2 переносных ящика для голосования;
- более 1000 избирателей – 3.

Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые **должны иметь при себе:**

- предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой избирательной комиссии переносной ящик для голосования,
- необходимое число избирательных бюллетеней установленной формы,

-реестр заявлений, либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателях и запись о поступивших заявлениях (обращениях) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования,

- поступившие письменные заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования,

- необходимые письменные принадлежности (**за исключением карандашей**) для заполнения избирателем избирательного бюллетеня.

Бюллетени выдаются только тем избирателям, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре.

Организация голосования отдельных категорий избирателей

- Постановление ЦИК России от 07.04.2015 N 278/1649-6 «О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации»

- Постановление ЦИК России от 20.05.2015 N 283/1668-6 «О Рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации»

1. Лица, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест

Избирателям, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, должна быть предоставлена возможность реализации избирательных прав.

В случае если постановлением суда подозреваемому или обвиняемому, в отношении которого в качестве меры пресечения избран домашний арест, **не запрещен и (или) не ограничен выход** за пределы жилого помещения, в котором он проживает, он имеет право проголосовать на избирательном участке в общем порядке по месту жительства в день голосования, а также проголосовать досрочно или получить открепительное удостоверение.

В случае если постановлением суда подозреваемому или обвиняемому, в отношении которого в качестве меры пресечения избран домашний арест, **запрещен и (или) ограничен выход** за пределы жилого помещения, в котором он проживает (и им изъявлено желание проголосовать в помещении для голосования избирательной комиссии), он может обратиться в соответствующий суд лично либо через следователя или дознавателя (либо в соответствии с имеющимся судебным решением - к следователю или дознавателю непосредственно) с ходатайством об изменении запрета и (или) ограничения выхода за пределы жилого помещения, в котором он проживает, для посещения помещения избирательной комиссии с целью голосования, в том числе досрочного, либо получения открепительного удостоверения.

В случае обращения лица, в отношении которого в качестве меры пресечения избран домашний арест, в участковую комиссию избирательного участка, на котором он внесен в список избирателей, о невозможности по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования, участковая комиссия в соответствии со статьей 66 Федерального закона обеспечивает участие такого лица в голосовании в жилом помещении, в котором он проживает. При этом в случае если это жилое помещение находится за пределами данного избирательного участка (например, не является местом регистрации избирателя по месту жительства), участковая комиссия не вправе проводить голосование вне помещения для голосования.

Одновременно с этим необходимо учитывать, что постановлением суда такому лицу может быть запрещено и (или) ограничено общение с определенными лицами. Этими лицами могут оказаться, например, члены

участковой избирательной комиссии, наблюдатели и иные лица, имеющие право присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования. В целях исключения нарушений вышеуказанных запретов и (или) ограничений необходимо своевременно уточнять в территориальных органах уголовно-исполнительной системы наличие таких запретов и (или) ограничений в отношении данного избирателя.

2. Обеспечение избирательных прав инвалидов

Избирательным комиссиям при оборудовании избирательных участков и помещений для голосования следует учитывать, что инвалиды участвуют в выборах на равных условиях с иными гражданами, однако для них необходимо создавать специальные условия, позволяющие им реализовывать свои права в полном объеме.

В соответствии с пунктом 16.1 статьи 20 Федерального закона сведения о численности избирателей, являющихся инвалидами, на соответствующей территории с указанием их групп инвалидности представляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года Пенсионным фондом Российской Федерации:

- а) по субъектам Российской Федерации - в ЦИК России;
- б) по муниципальным образованиям - в ИКСРФ

Избирательные комиссии субъектов РФ передают сведения в ТИК.

ТИК организуют работу по уточнению указанных сведений, в том числе по категориям инвалидности (слепые и слабовидящие, слепоглухие, глухие и слабослышащие, с нарушением функций опорно-двигательного аппарата), с учетом данных, имеющих в избирательных комиссиях по результатам предыдущей избирательной кампании.

На основании уточненных сведений ТИК, ИК муниципальных образований совместно с УИК организуют во взаимодействии с представителями органов социальной защиты населения работу по выявлению желания избирателей, являющихся инвалидами, в случаях, предусмотренных законом, проголосовать досрочно в помещении избирательной комиссии или в день голосования вне помещения для голосования либо в помещении для голосования избирательного участка, воспользоваться открепительным удостоверением, а также необходимости организационного содействия в предоставлении специального автотранспорта

В целях обеспечения максимально возможной доступности маршрута движения избирателя, являющегося инвалидом, от места его проживания до помещения для голосования соответствующая избирательная комиссия может направить обращение в органы социальной защиты населения, общественные организации инвалидов о проведении совместной работы по составлению «паспорта маршрута избирателя, являющегося инвалидом, в помещение для голосования». Избирательные комиссии во взаимодействии с

органами социальной защиты населения могут по просьбе избирателя, являющегося инвалидом, оказать содействие в получении им открепительного удостоверения и предоставлении для этих целей органами социальной защиты населения специального транспорта (социального такси).



Подведение итогов

Участковая избирательная комиссия оформляет свои решения об итогах голосования на соответствующем избирательном участке двумя протоколами: протоколом № 1 - об итогах голосования по одномандатному избирательному округу и протоколом № 2 - об итогах голосования по федеральному избирательному округу.

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно, с оглашением и соответствующим внесением в увеличенные формы протоколов участковой избирательной комиссии об итогах голосования последовательно всех результатов осуществляемых действий по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования.

Неиспользованные избирательные бюллетени подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол.

Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации на основании своего протокола о результатах выборов по федеральному избирательному округу, своего решения о результатах выборов по федеральному избирательному округу, а также на основании протоколов и решений окружных избирательных комиссий о результатах выборов по одномандатным избирательным округам не позднее чем через две недели после дня голосования устанавливает общие результаты выборов депутатов Государственной Думы.

Выборы могут быть признаны состоявшимися или несостоявшимися и действительными или недействительными.



Юридическая ответственность за нарушения норм избирательного законодательства

Юридическая ответственность представляет охранительное начало избирательного законодательства и является одним из основных способов обеспечения норм избирательного законодательства.

В избирательном праве сочетаются три вида юридической ответственности:

1. Конституционная ответственность

Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах состоит в применении к виновным участникам выборов и референдумов определенных правовых санкций. К ним относятся: предупреждение; отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов); отказ в регистрации инициативной группы по проведению референдума или иной группы участников референдума; отмена регистрации кандидата (списка кандидатов); отмена регистрации инициативной группы по проведению референдума или иной группы участников референдума; признание итогов голосования и результатов выборов, референдума недействительными и отмена соответствующего решения избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов, референдума; отмена решения о признании кандидата избранным. Особой мерой конституционно-правовой ответственности является расформирование избирательной комиссии, комиссии референдума.

2. Административная ответственность

Самый распространенный вид юридической ответственности, с которым в той или иной степени сталкивается каждый гражданин. Административная ответственность менее обременительная для правонарушителей в сравнении с уголовной. В итоге государство имеет возможность более гибкого ее использования. Административная ответственность за нарушения избирательного законодательства группируется в целом ряде статей Кодекса об административных правонарушениях, охватывая все стадии избирательного процесса, защищая права избирателей, права всех субъектов избирательных правоотношений, обеспечивающих проведение выборов. Административная ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдумах предусмотрена статьями 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56 КоАП РФ.

Нужно отметить, что при привлечении к административной ответственности за нарушения норм избирательного законодательства используется общий порядок, за исключением сокращенных сроков, установленных для стадий производства по делам об административных правонарушениях. Нужно также учитывать, что субъектами избирательных административных правонарушений могут быть должностные или юридические лица. В этом случае реализация административной ответственности должна осуществляться с учетом специфики их статуса.

3. Уголовная ответственность

Уголовная ответственность наступает за совершение общественно опасных нарушений избирательных прав граждан и их права на участие в референдуме, причиняющих существенный вред охраняемым законом общественным отношениям при организации и проведении выборов и референдумов.

Уголовный кодекс РФ обеспечивает уголовно-правовую защиту прав граждан на всех стадиях избирательного процесса и определяет 4 состава данного вида преступлений:

Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий.

Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума.

Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума.

Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования.

Сочетание ответственности различных видов существенно сказывается на статусе субъектов избирательных правоотношений. В связи с этим от всех участников избирательного процесса требуется точное соблюдение норм законодательства о выборах, осознание того, что их нарушения могут серьезно отразиться на их дальнейшей жизни.

Полезные адреса и телефоны

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Адрес: 109012, г. Москва, Большой Черкасский переулок, д. 9

Телефон приемной (495) 606-79-61

Председатель: Памфилова Элла Александровна

Избирательная комиссия Архангельской области

Адрес: 163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1

Тел. /факс (8182) 215330

e-mail: ikao@dvinaland.ru

Председатель: Контиевский Андрей Васильевич

Прокуратура Архангельской области

163002, г. Архангельск, пр.Новгородский, 15

Телефон: +7 (818-2) 41-02-04

Факс: +7 (818-2) 41-02-53

Эл. почта: obl@arhoblprok.ru

Прокурор : Наседкин Виктор Анатольевич