



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д.1, Архангельск, 163000 тел/факс (8182) 20-72-96
e-mail: upolnom@dvinaland.ru <http://www.pomorupolnom.ru>
ОКПО 10380624, ОГРН 1022900507904, ИНН/КПП 2901106790/290101001

ОТЧЕТ

о результатах мониторинга благоустройства территорий населенных пунктов
Архангельской области

1. Общие положения

Объект мониторинга: соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду, вопросы надлежащего обеспечения жизнедеятельности населения отдельных муниципальных образований Архангельской области, благоустройство территорий населенных пунктов. В ходе мониторинга особое внимание уделено организации работ при борьбе с зимней скользкостью на дорогах и тротуарах, обеспечению условий безопасности движения пешеходов в зимний период. Своевременная уборка территорий, тротуаров, дорог, крыш зданий, жилых домов от снега и наледей является одним из наиболее актуальных вопросов, возникающих в зимний и весенний период, так как не исполнение и несвоевременное данных обязанностей влечет за собой повышение травматизма среди населения, а также угрозу жизни и здоровью граждан.

Цели и задачи проведения мониторинга:

- оценка уровня обеспечения жизнедеятельности населения отдельных муниципальных образований Архангельской области;
- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Архангельской области при решении вопросов местного значения;
- выявление, анализ, устранение и предотвращение нарушений в сфере реализации прав граждан на надлежащее благоустройство территорий населенных пунктов;
- взаимодействие с органами местного самоуправления Архангельской области по вопросам улучшения ситуации в указанной сфере.

Время проведения мониторинга: январь – март 2023 года

2. Деятельность исполнителей

Проведенные мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отметка об исполнении
1	Изучение и анализ нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения отдельных территорий	январь - март 2023 года	Исполнено
2	Анализ поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Архангельской области письменных и устных обращений по вопросам местного значения	в течение года	Исполнено
3	Выезды сотрудников аппарата в муниципальные образования Архангельской области, территориальные округа г. Архангельска, с целью оценки уровня благоустройства территорий населенных пунктов; - подготовка отчетов о проведении мониторинга	январь - март 2023 года	Исполнено
4	Подведение итогов мониторинга, анализ результатов, подготовка предложений по устранению выявленных проблем	март 2023 года	Исполнено
5	Подготовка сводного отчета о проведении мониторинга	31 марта 2023 года	Исполнено
6	Размещение информации о проведении мониторинга на официальном сайте уполномоченного по правам человека в Архангельской области	апрель 2023 года	Исполнено

3. Нормативная правовая база

Несмотря на то что действующее законодательство не содержит официального определения понятия «гололед», в нормативных актах федерального и регионального уровней имеется достаточно норм, регламентирующих порядок борьбы со скользкостью в общественных местах.

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ в части 9 статьи 55.25 определяет, что лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

определяет содержание понятия правила благоустройства территории муниципального образования (ч.1 ст. 2) и перечень вопросов, которые могут регулировать эти правила (ч. 2 ст. 45.1);

относит утверждение правил благоустройства территории муниципальных образований к вопросам местного значения городского, сельского поселения (п. 19 ч. 1 ст. 14), городского округа (п. 24 ч.1 ст. 16), внутригородского района (п. 10 ч.1 ст. 16.2);

устанавливает, что организация благоустройства и утверждение правил благоустройства на территориях городов федерального значения осуществляются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения (ч.1.1 ст. 17)

наделяет органы территориального общественного самоуправления правом осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории (п.3 ч.8 ст.27);

устанавливает обязательность проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности (ч.5 ст. 28).

относит утверждение правил благоустройства территории муниципального образования к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования (п.11 ч.10 ст. 35);

3. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» предусматривает в составе работ по содержанию земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома **в холодный период года:**

очистку крышек люков колодцев и пожарных гидрантов от снега и льда толщиной слоя свыше 5 см;

сдвигание свежеснегавывающего снега и очистка придомовой территории от снега и льда при наличии колеиности выше 5 см;

очистку придомовой территории от снега наносного происхождения (или подметание такой территории, свободной от снежного покрова);

очистку придомовой территории от наледи и льда.

4. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 56195-2014 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбора и вывоза бытовых отходов. Общие требования», утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 27 октября 2014 г. № 1447-ст, в перечне работ по уборке придомовой территории в **зимний период** упоминает и об устранении скользкости, и об удалении с тротуаров, дорожек и дорог снега и снежно-ледяных образований. Согласно стандарту, очищать от снега и льда необходимо и крышки люков, водопроводных и канализационных колодцев, в том числе пожарных гидрантов. Уточняется, что при появлении гололедицы дорожки и тротуары посыпаются противогололедными реагентами или чистым песком. При этом обработка поверхностей тротуаров, дорожек и внутридворовых дорог и автостоянок противогололедными материалами должна производиться с учетом правил по их применению.

5. Детальные требования по уборке территории от снега и льда установлены постановлением **Госстроя РФ от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»**.

6. Основные требования по организации, технологиям работ при борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах, обеспечению условий безопасности дорожного движения в зимний период содержатся в **Отраслевом дорожном методическом документе «Руководство по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах»** (Утверждено Распоряжением Минтранса РФ от 16 июня 2003 г. N ОС-548-р)

7. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, организация благоустройства территории поселения относятся к вопросам местного значения.**

Так, органами местного самоуправления Архангельской области утверждены:

- Правила благоустройства городского округа «Город Архангельск» (Решение Архангельской городской Думы от 25.10.2017 № 581);

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» (Решение Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40);

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Коряжма» (Решение Городской Думы от 16.11.2017 № 20);

- Правила благоустройства городского округа «Котлас» (Утверждены решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 19.10.2017 № 237) и др.

Указанные документы устанавливают единые и обязательные для исполнения требования в сфере внешнего благоустройства и озеленения, определенный порядок уборки и содержания территорий городского округа.

Требования Правил благоустройства являются обязательными для всех физических и юридических лиц и направлены на поддержание санитарного порядка, охрану окружающей среды, повышение безопасности населения.

Так, согласно Правилам благоустройства городского округа «Город Архангельск»:

зимнее содержание тротуаров и улично-дорожной сети предусматривает работы, связанные с ликвидацией скользкости, удалением снега и снежно-ледяных образований;

при возникновении скользкости следует производить обработку тротуаров и дорожных покрытий противогололедными материалами. В первую очередь следует обрабатывать противогололедными материалами посадочные площадки остановок пассажирского транспорта, участки тротуаров с уклонами, а также участки тротуаров, прилегающие к местам большого скопления людей. **Первичная уборка и обработка должны заканчиваться к 8 часам утра, последующие - по мере необходимости производиться в течение всего дня;**

организации, на отведенной территории которых находятся тротуары, в случае отсутствия газона, разделяющего проезжую часть улицы и тротуар, обязаны вместе с уборкой тротуара **производить уборку проезжей части дороги, прилегающей к тротуару, на ширину 0,5 м.**

4. Проведение мониторинга

В течение января-марта 2023 года к уполномоченному по правам человека в Архангельской области традиционно поступали многочисленные обращения от жителей г. Архангельска по вопросам ненадлежащего состояния тротуаров, скверов, пешеходных улиц, парков, остановок, площадей и других территорий, предназначенных для движения пешеходов, вызванные в первую очередь погодными условиями, выпадением снега, образованием скользкости и наледи. К сожалению, типичной стала картина, когда улицы и тротуары областного центра покрыты сплошной наледью, ситуация из года в год не меняется.

В течение января-марта сотрудники аппарата Уполномоченного посетили более 50 объектов в г. Архангельске, г. Новодвинске

Итоги мониторинга показали, что состояние пешеходных тротуаров в областном центре находится в ненадлежащем состоянии, очистка от льда и устранение скользкости на дворовых территориях и тротуарах не производится. Посыпка тротуаров песком носит фрагментарный и точечный характер. В таких условиях пешеходы вынуждены передвигаться по проезжей части, подвергая жизнь риску. Информация подтверждается фотоснимками.



г. Архангельск, просп. Новгородский

г. Архангельск, ул. Воскресенская



г. Архангельск, просп. Ломоносова



г. Архангельск, ул. Буденого, д. 5/2



г. Архангельск, ул. Воскресенская



г. Архангельск, наб. Северной Двины



г. Новодвинск, ул. 50 Лет Октября



г. Новодвинск, ул. Новая

В этой связи полагаем, что необходимо обеспечить систематический контроль за содержанием территорий, предназначенных для движения пешеходов, принять меры, направленные на приведение тротуаров в нормативное состояние.

31.03.2023

Ведущий консультант

Казаченко Ж.Н.