



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д.1, Архангельск, 163000 тел/факс (8182) 20-72-96
e-mail: upolnom@dvinaland.ru <http://www.pomorupolnom.ru>
ОКПО 10380624, ОГРН 1022900507904, ИНН/КПП 2901106790/290101001

ОТЧЕТ

о результатах мониторинга наличия в аптечных сетях Архангельской области
жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов (ЖНВЛП),
а также изменения цен на них

1. Общие положения

Объект мониторинга: наличие и доступность жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для медицинского применения в аптечных сетях Архангельской области

Цели и задачи проведения мониторинга:

- оценка наличия в розничной продаже необходимых и важных лекарственных препаратов (ЖНВЛП) в аптечных сетях Архангельской области;
- анализ изменения цен на жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов (ЖНВЛП) в аптечных сетях Архангельской области;
- анализ удовлетворенности населения Архангельской области в сфере лекарственного обеспечения, в частности доступностью жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов (ЖНВЛП) в аптечных сетях Архангельской области;
- взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации по вопросам, связанным с ходом внедрения системы обязательной маркировки лекарственных препаратов для медицинского применения.

Время проведения мониторинга: январь - март 2021 года.

2. Деятельность исполнителей

Проведенные мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отметка об исполнении
1	Изучение и анализ нормативно-правовых актов, регулирующих порядок лекарственного обеспечения населения	Январь, февраль 2021 года	Исполнено
2	Анализ поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Архангельской области обращений граждан по вопросам отсутствия в аптечных сетях Архангельской области ЖНВЛП, а также роста цен на них	Январь-март 2021 года	Исполнено
3	Выборочное посещение аптечных организаций Архангельской области с целью проверки наличия в продаже ЖНВЛП и цен на них	Январь-март 2021 года	Исполнено
4	Подведение итогов мониторинга, анализ результатов, подготовка предложений по устранению выявленных проблем	Март 2021 года	Исполнено
5	Подготовка отчета о проведении мониторинга	Март 2021 года	Исполнено

3. Проведение мониторинга

Основные направления совершенствования законодательства в сфере обращения лекарственных средств и лекарственного обеспечения, а также приоритетные направления развития лекарственного обеспечения населения Российской Федерации до 2025 года определены Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения РФ от 13.02.2013 года № 66. Стратегия разработана в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

Согласно анализу текущего состояния лекарственного обеспечения в России, представленному в Стратегии лекарственного обеспечения

населения Российской Федерации, в среднем по России одна аптечная организация обслуживает 2674 человека, в городах - 2279 человек, в сельской местности - 3069 человек.

Основной целью Стратегии является повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов для медицинского применения для удовлетворения потребностей населения и системы здравоохранения на основе формирования рациональной и сбалансированной с имеющимися ресурсами системы лекарственного обеспечения населения Российской Федерации.

Стратегия предусматривает:

- сохранение объема государственных гарантий в части обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения;
- повышение доступности лекарственных препаратов для медицинского применения при оказании медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях;
- рациональное использование лекарственных препаратов для медицинского применения;
- усиление профилактического компонента в здравоохранении;
- привлечение медицинских и фармацевтических работников к формированию системы рационального использования лекарственных препаратов для медицинского применения;
- информирование граждан о реализуемых программах лекарственного обеспечения;
- стимулирование использования лекарственных препаратов для медицинского применения, произведенных на территории Российской Федерации;
- совершенствование контрольно-разрешительной системы в сфере обращения лекарственных средств.

В результате реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года ожидается:

формирование и функционирование системы рационального назначения и применения лекарственных препаратов для медицинского применения;

повышение удовлетворенности населения доступностью лекарственного обеспечения;

обеспечение безопасности, эффективности и качества лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе за счет принятия мер по борьбе с оборотом фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных препаратов для медицинского применения;

обеспечение приоритетных потребностей здравоохранения в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации;

повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников и повышение качества оказываемой медицинской помощи;
снижение показателей заболеваемости и смертности, предусмотренное реализацией Государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения".

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 04.02.2015 № Пр-285 была разработана и внедрена Федеральная государственная информационная система мониторинга лекарственных препаратов для медицинского применения от производителя до конечного потребителя.

В 2020 году в России была введена обязательная маркировка лекарственных препаратов для медицинского применения.

При этом Федеральный закон от 27.12.2019 № 462-ФЗ срок внедрения обязательной маркировки лекарственных препаратов для медицинского применения был перенесен на 1 июля 2020 года. В целях реализации закона было разработано и утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1954, которым предусмотрено поэтапное внедрение системы мониторинга до 1 июля 2020 года.

Производители лекарственных средств имеют право с 1 января 2020 г. наносить средства идентификации на лекарственные препараты, при этом они должны представлять сведения о нанесении средств идентификации в систему мониторинга. Плата за предоставление кодов маркировки взимается с 1 июля 2020 года.

Основные этапы подключения к системе:

- С 1 января до 29 февраля 2020 года включительно все участники оборота лекарств обязаны зарегистрироваться в системе маркировки.

- До 15 февраля 2020 г. - медицинские учреждения (больницы, поликлиники, иные учреждения, имеющие лицензию на медицинскую деятельность), а также субъекты обращения лекарственных средств, отпускающие лекарственные препараты бесплатно или со скидкой по рецепту, которые еще не подали заявку Оператору системы на получение регистратора выбытия - должны это сделать.

- До 1 мая 2020 г. участники оборота лекарств (производители и импортеры) должны подать заявку на получение регистратора эмиссии.

- С 1 июля 2020 г. - передача сведений о маркированных лекарственных препаратах в систему мониторинга обязательна для всех участников оборота.

* * *

Следует отметить, что сама идея необходимости обязательной маркировки лекарственных препаратов давно назрела и не вызывает сомнений. Однако в процессе реализации внедрения системы обязательной маркировки лекарственных препаратов для медицинского применения

возник ряд проблем, которые по мнению уполномоченного по правам человека в Архангельской области, требуют повышенного внимания, особенно в период пандемии COVID-19.

Вместе с тем вопрос, связанный с ходом внедрения системы обязательной маркировки лекарственных препаратов для медицинского применения, поднимался на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. Совет состоялся в ноябре 2020 года и был посвящен актуальным вопросам защиты прав человека в период пандемии и поэтапного снятия ограничительных мер.

Учитывая сложную ситуацию, сложившуюся в ходе внедрения системы обязательной маркировки лекарственных препаратов для медицинского применения, а также особую актуальность указанной проблемы особенно в условиях повышенного спроса на лекарственные препараты в период пандемии COVID-19, уполномоченным по правам человека в Архангельской области был проведен мониторинг наличия в аптечных сетях жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов (ЖНВЛП), а также изменения цен на них.

В ходе проведенного анализа поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Архангельской области обращений в течение первого квартала (январь-март) 2021 года было установлено значительное количество устных обращений граждан по вопросу отсутствия в розничной продаже в аптечных сетях ряда лекарственных препаратов. Граждане обращались с просьбами о предоставлении консультаций, а также в целях доведения информации о сложившейся ситуации до сведения уполномоченного по правам человека в Архангельской области. Обратившимся лицам предоставлялись подробные разъяснения, в какие уполномоченные органы им следует обратиться. Кроме того, к уполномоченному по правам человека в Архангельской области поступали обращения в связи с затруднениями в получении льготных лекарственных препаратов в аптеках г. Архангельска. Указанные обращения были переадресованы в министерство здравоохранения Архангельской области.

В рамках мониторинга сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека в Архангельской области также были осуществлены выборочные посещения ряда аптечных организаций (26) с целью оценки ситуации с наличием в продаже ЖНВЛП в Архангельской области и цен на них.

В ходе выборочного мониторинга аптечных сетей на территории Архангельской области было выявлено отсутствие ряда лекарственных препаратов, задержки поступления в аптеки лекарственных препаратов на 3-4 и более дней, повышение цен на лекарственные препараты по сравнению с предыдущими периодами (связанное с дополнительными затратами, объективно возникающими при организации и реализации системы обязательной маркировки лекарственных препаратов).

В результате анализа устных обращений граждан об отсутствии в аптечных сетях лекарственных препаратов, а также посещений сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека в Архангельской области аптечных организаций были выявлены сложности, а в некоторых случаях и отсутствие возможности, в приобретении ряда лекарственных препаратов в г. Архангельске, г. Новодвинске, Шенкурском, Пинежском, Плесецком, Вельском ид. районах Архангельской области. Так, в аптечных сетях отсутствовали препараты: Сиофор 1000 мг; Телмиста Н; капли Гриппферон 10 мл; Арбидол 200 мг; Инговерин; Виферон гель; Ксарелто 10 мг; витамин D3; Йодомарин; Азитромицин; Сумамед; Амоксиклав; Гидрокортизон; Нейромедин; Бронхо-Ваксом детский; Эликвис и др. В некоторых аптеках отсутствовали в продаже термометры медицинские ртутные и электронные.

В ходе выборочного мониторинга аптечных сетей на территории Архангельской области было также отмечено увеличение стоимости некоторых лекарственных препаратов (наиболее востребованных) по сравнению с четвертым кварталом 2020 года.

Так например, Эликвис 5 мг (в ноябре 2020 г. - 2570 руб., а в марте 2021 г. - 2779 руб.); Бронхо-Мунал 0,007 №10 КАПС (в октябре 2020 г. - 548 руб., в марте 2021 г. - 579 руб.); Коделак Флю Плюс (в декабре 2020 г. - 158 руб., в марте 2021 г. - 220 руб.); Арбидол 200 мг (в декабре 2020 г. - 594 руб., в марте 2021 г. - 607 руб.); СНУП (в декабре 2020 г. - 120 руб., в марте 2021 г. - 160 руб.); Ранкоф Рино Спрей (в декабре 2020 г. - 220 руб., в марте 2021 г. - 300 руб.); Эргоферон (в декабре 2020 г. - 320 руб., в марте 2021 371 руб.); Супрастинекс (в декабре 2020 г. - 360 руб., в марте 2021 г. - 417 руб.); Элоком мазь (в декабре 2020 г. -80 руб., в марте 2021 г. - 147 руб.); Имодиум (в декабре 2020 г. - 268 руб., в марте 2021 г. - 366 руб.).

Согласно предоставленной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в адрес уполномоченного по правам человека в Архангельской области информации в 2020 году рост цен на лекарственные препараты в Архангельской области не превысил среднего уровня по стране. В январе 2021 года розничные цены на медикаменты по отношению к декабря 2020 года увеличились на 0,5%, к декабря 2019 года - на 1,4% (по России - на 0,5 и 5,1% соответственно)¹.

Вместе с тем по результатам исследования, проведенного международной аудиторско-консалтинговой сетью FinExpertiza, на основании данных Росстата об индексе потребительских цен на 53 лекарства, в том числе ЖВНЛП, розничные цены на лекарства в первом квартале 2021 года выросли на 9,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, в некоторых российских регионах рост цен доходил до 18 %².

Согласно указанному исследованию сильнее всего подорожали противовирусные и антибактериальные препараты, средства для

¹ Письмо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации вх. № 511 от 10.06.2021.

² <https://rg.ru/2021/04/29/reg-cfo/nazvany-regiony-s-rekordnym-rostom-cen-na-lekarstva.html>

нормализации работы кишечника, успокоительные и другие медикаменты, пользующиеся повышенным спросом в период пандемии COVID-19.

Больше всего выросли в цене лекарства в Тамбовской области - на 18,3%. На втором месте - Адыгея (16,9%). На третьей позиции - Брянская область (15,5%).

Вместе с тем цены на лекарства выросли во всех регионах России. А в 78 из 85 динамика подорожания обошла инфляцию (она составила 5,5 процента). То есть в среднем лекарства перегнали ее в 1,7 раза, что стало рекордным за последние шесть лет.

Согласно данным Росстата об индексе потребительских цен на медикаменты, в том числе ЖВНЛП, рост цен на лекарственные препараты в Архангельской области составил 9,1%.

Индекс потребительских цен на медикаменты (ЖВНЛП) в Архангельской области в I квартале 2021 года к I кварталу 2020 года

Лекарственный препарат	ИПЦ
Азитромицин, 500 мг, 10 капсул	96,84
Амброксол, 30 мл, 10 таб.	106,28
Амлодипин, 10 мг, 10 таб.	98,13
Амоксициллин с клавулановой кислотой, 500 мг + 125 мг, 10 таб.	102,35
Апиксабан (Эликвис), 5 мг, 10 таб.	99,69
Ацетилсалициловая кислота (Аспирин отечественный), 500 мг, 10 таб.	121,2
Бисопролол, 10 мг, 10 таб.	98,72
Верошпирон, 100 мг, 10 капсул	98,79
Винпоцетин, 5 мг, 10 таб.	98,48
Витамин Д3, 10 капсул	111,34
Гипотиазид, 25 мг, 10 таб.	98,74
Глицин, 100 мг, 50 таб.	101,25
Дротаверин (Ношпа), 40 мг, 100 таб.	100,35
Ибупрофен, 200 мг, 10 таб.	97,51
Индапамид, 2,5 мг, 10 таб.	110,8
Ксилометазолин (Галазолин), 0,1%, 10 мл	98,73
Лоперамид, 2 мг, 10 капсул	98,72
Лоратадин, 10 мг, 10 таб.	103,63
Нитроглицерин, 0,5 мг, 10 таб.	103,12
Омепразол, 20 мг, 10 таб.	101,21
Осельтамивир, 75 мг, 10 капсул	109,27
Панкреатин, 10 таб.	102,29
Сеннозиды А и В, 10 таб.	100,12
Смекта, порошок, 3 г., 10 пакетов	100,03

Супрастин, 25 мг, 10 таб.	101,89
Умифеновир (Арбидол), 100 мг, 10 капсул	110,6
Хлоргексидин, 100 мл	114,24
Цефтриаксон, 1 г.	98,89
Эналаприл, 5 мг, 10 таб.	103,22

4. Результаты мониторинга

Сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Архангельской области посетили 26 аптечных организаций, расположенных в Архангельской области, в т.ч. в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Новодвинске, г. Вельске, Шенкурском, Плесецком, Пинежском, Котласском районах Архангельской области.

О выявленных в ходе мониторинга проблемах уполномоченным по правам человека в Архангельской области были проинформированы Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, прокурор Архангельской области. По отдельным вопросам информация доведена до министерства здравоохранения Архангельской области и руководства учреждений здравоохранения. Ряд поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Архангельской области обращений граждан были решены путем взаимодействия уполномоченного по правам человека в Архангельской области с министерством здравоохранения Архангельской области.

Комплексный анализ информации о результатах данного мониторинга будет использован при подготовке ежегодного доклада о деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в 2021 году.

31.03.2021

Консультант
аппарата уполномоченного по правам
человека в Архангельской области
Чупова А.В.

