ОТЧЕТ

о результатах правового мониторинга по обеспечению и соблюдению избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов Губернатора Архангельской области и депутатов представительных органов местного самоуправления

1. Общие положения

1. Нормативно-правовая база.

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Областной закон от 2012-07-02 № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области»

Закон Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»

Рекомендации участникам общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) (утв. Роспотребнадзором 21.05.2020).

 2. Объект мониторинга.

2.1. Реализация активного и пассивного избирательного права граждан в период проведения выборов Губернатора Архангельской области и депутатов представительных органов местного самоуправления в соответствии с вышеуказанными законодательными актами.

2.2. Дополнительные возможности реализации избирательных прав граждан: выборы проводились в течение трех дней подряд; применялась технология «мобильный избиратель», осуществлялось голосование вне помещения для голосования.

2.3. В целях профилактики рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), создания условий для безопасного участия жителей Архангельской области в выборах, соблюдение участниками голосования в помещениях для голосования или специально оборудованных местах для голосования установленных требований;

2.4. В целях профилактики рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) соблюдение рекомендаций наблюдателям и представителям средств массовой информации, находящимся на участках для голосования при проведении выборов.

2.5. Время проведения мониторинга: август-сентябрь 2020 года.

2.6. Ключевые даты:

10 июня 2020 года на внеочередной сессии депутаты регионального парламента назначили дату выборов губернатора Архангельской области на единый день голосования — 13 сентября 2020 года.

11 июня 2020 года избирательная комиссия Архангельской области определила, что число депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах действующих глав муниципальных образований Архангельской области, в том числе Ненецкого автономного округа, необходимое для поддержки выдвижения кандидата на должность губернатора Архангельской области, составляет 189. В их числе должны быть 43 подписи депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в том числе Ненецкого автономного округа. Кандидат должен быть поддержан депутатами представительных органов в 21 муниципальном районе и городском округе.

с начала июня по начало июля — период выдвижения кандидатов (начинается со следующего дня после назначения выборов)

агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата и прекращается за одни сутки до дня голосования

период сбора подписей муниципальных депутатов для регистрации кандидата начинается после представления в избирательную комиссию заявления кандидата о согласии баллотироваться

6 июля 2020 года Избирательная комиссия Архангельской области завершила приём документов от кандидатов, выдвигающихся на выборы губернатора региона. Документы в избирком подали представители 8 партий. В архангельском областном отделении КПРФ сообщили, что их партия не будет участвовать в выборах главы Архангельской области.

с середины июля по конец июля (за 55 - 45 дней до дня голосования) -представление документов для регистрации кандидатов; к заявлениям должны прилагаться листы с подписями муниципальных депутатов и список трех кандидатов на должность члена Совета Федерации.

29 июля – последний день приема документов от кандидатов в губернаторы.

решение избирательной комиссии о регистрации кандидата - в течение 10 дней со дня подачи документов в избирательную комиссию.

с середины августа по 11 сентября — период агитации в СМИ (начинается за 28 дней до дня голосования)

12 сентября - «день тишины»

13 сентября - день голосования

Цели проведения мониторинга: мониторинг соблюдения избирательных прав граждан, доступности избирательных участков для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья и иных маломобильных категорий избирателей, реализации избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, соблюдение рекомендаций в целях минимизации рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

2. Деятельность исполнителей

Проведенные мероприятия:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственный за  исполнение | Отметка о  выполнении |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Изучение и анализ законодательства в данной сфере (федеральное законодательство). | Июль-август  2020 года | Казаченко Ж.Н. | выполнено |
| 2. | Подготовка и направление запросов в региональные управления МВД России и ФСИН России. | До 8 сентября 2020 года | Казаченко Ж.Н.  Лищук Ю.С. | выполнено |
| 3 | Участие в заседаниях рабочей группы по обеспечению законности в период выборов, сформированной в прокуратуре Архангельской области | 12 августа, 4 сентября 2020 г. | Анисимова Л.В., Казаченко Ж.Н., Заболотная Д.С. | выполнено |
| 4. | Разработка информационного материала, Анкеты готовности избирательных участков, предоставление материалов сотрудникам аппарата, помощникам Уполномоченного | Август 2020 года | Казаченко Ж.Н. | выполнено |
| 5. | Организация и функционирование «горячей телефонной линии» с целью оперативного приема обращений по вопросам соблюдения избирательных прав в аппарате уполномоченного по правам человека в Архангельской области | С 17 августа до 13 сентября 2020 года | Сотрудники Аппарата | выполнено |
| 6. | Мониторинг избирательных участков на предмет доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья, для иных маломобильных категорий избирателей. В мониторинге принимают участие помощники Уполномоченного. | С 17 августа 2020 года по 13 сентября 2020 года | Сотрудники Аппарата,  Помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области | выполнено |
| 7. | Наблюдение за процессом голосования в ФКУ СИЗО- 1 и ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Архангельской области, ИВС посредством онлайн платформы ZOOM | 12, 13 сентября 2020 года | Уполномоченный по правам человека в Архангельской области  Л.В. Анисимова, сотрудники аппарата | Состоялось видеонаблюдение |
| 8. | Подведение итогов мониторинга, направление итогового письма в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ, Председателя Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека | 14 сентября 2020 года | Казаченко Ж.Н. | выполнено |

3. Проведение мониторинга

В период с 11 по 13 сентября 2020 года в Архангельской области проходили выборы Губернатора Архангельской области и депутатов представительных органов местного самоуправления. На территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа было сформировано 903 избирательных участка, количество избирателей, включенных в списки избирателей в двух указанных регионах при проведении выборов, составило 926202 человека.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции и в рамках действующего законодательства голосование проводилось с использованием дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан: выборы проводились в течение трех дней подряд; применялась технология «мобильный избиратель», голосование проводилось на придомовых территориях. Кроме того, учитывая эпидемиологическую обстановку для членов избирательных комиссий, избирателей, а также иных участников голосования, были предусмотрены средства индивидуальной защиты: маски, одноразовые перчатки, халаты, защитные экраны, индивидуальные салфетки, индивидуальные ручки и бесконтактные термометры.

На протяжении всего периода избирательной кампании уполномоченным по правам человека в Архангельской области, в том числе в соответствии с заключенным Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии с Избирательной комиссией Архангельской области осуществлялся контроль соблюдения избирательных прав граждан, проводились мероприятия, направленные на обеспечение защиты избирательных прав жителей Архангельской области.

1) В течение всего периода проведения выборов Уполномоченный принимала участие в работе мониторинговой группы, возглавляемой председателем Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В. Фадеевым. Уполномоченный также вошла в состав межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в период выборов, сформированной прокуратурой Архангельской области, приняла участие в двух заседаниях.

11 сентября в режиме видеоконференцсвязи между уполномоченным по правам человека в Архангельской области и уполномоченным по правам человека в РФ состоялось рабочее обсуждение вопросов организации мониторинга во время проведения выборов всех уровней на территории области.

2) В целях информирования общественных помощников в муниципальных образованиях области в аппарате Уполномоченного был разработан специальный информационный материал о порядке проведения Единого дня голосования, учитывающий новые законодательные нормы избирательного права и особенности голосования в период пандемии. Данный информационный материал был направлен общественным помощникам Уполномоченного в 17 муниципальных образованиях Архангельской области.

3) С целью оперативного приема обращений по вопросам соблюдения избирательных прав в аппарате Уполномоченного функционировала «горячая линия», которая начала свою работу 17 августа 2020 года. За весь период работы «горячей линии» поступило 18 обращений. Как правило, все вопросы носили уточняющий характер о местонахождении избирательного участка, контактных данных избирательных комиссий, возможности проголосовать на дому. Также поступали вопросы в связи с введенными новыми дополнительными гарантиями реализации избирательных прав – о проведении многодневного голосования и использования технологии «мобильный избиратель».

4) При проведении выборов Уполномоченным традиционно приоритетное внимание уделялось соблюдению избирательных прав инвалидов, других маломобильных категорий избирателей и лиц, которым в соответствии с уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным и административным законодательством избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, запрета на совершение определенных действий, а также назначено наказание в виде принудительных работ или назначено административное наказание в виде административного ареста.

В этой реализован значительный объем мероприятий по проведению мониторинга избирательных участков **на предмет их доступности для маломобильных категорий избирателей**. Сотрудниками аппарата Уполномоченного было организовано посещение 16 избирательных участков в г. Архангельск, г. Новодвинск, Приморском районе. В целях большего охвата избирательных участков в проведении мониторинга принимали активное участие помощники Уполномоченного в 17 муниципальных образованиях Архангельской области. В целом было организовано посещение 98 избирательных участков в г. Коряжма, Вельском, Холмогорском, Плесецком, Пинежском, Ленском, Виноградовском, Котласском и др. муниципальных районах. Следует отметить, что ситуация с оборудованием избирательных участков элементами доступной среды (пандусы, настилы, площадки для входа) остается сложной, вместе с тем большинство участков располагались на первых этажах зданий, на избирательных участках оказывали содействие волонтеры, было организовано голосование на дому.

При проверке помещений для голосования сотрудниками аппарата и общественными помощниками заполнялась «Анкета готовности избирательных участков для проведения выборов», разработанная сотрудниками аппарата Уполномоченного (Приложение № 1). Основное внимание обращалось на доступность избирательных участков для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В целом обозначенной категории граждан была предоставлена возможность реализовать свое активное избирательное право.

Следует отметить, что проводимый мониторинг включал в себя и иные аспекты реализации избирательных прав граждан: информирование граждан о предстоящих выборах, соблюдение требований законодательства на предмет проведения предвыборной агитации, наличие на избирательных участках необходимой информации. В данной части нарушений на установлено.

5) В целях мониторинга по обеспечению избирательных прав лиц, находящихся в день голосования в местах принудительного содержания системы исполнения наказаний и системы органов внутренних дел, под домашним арестом, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде запрета определенных действий, Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в адрес УМВД России по Архангельской области и УФСИН России по Архангельской области.

Согласно представленной информации, указанными ведомствами был разработан комплекс организационно-практических мероприятий по реализации вышеуказанными лицами их избирательных прав.

В учреждениях УФСИН России по Архангельской области было организовано информирование лиц, содержащихся в следственных изоляторах, участках, функционирующих в режиме исправительного центра (УФИЦ), лечебных учреждениях, об их избирательных правах, а также о дате проведения Единого дня голосования. Информация доводилась при проведении ежедневных проверок наличия обвиняемых и подозреваемых, комиссионного обхода объектов руководством учреждения, а также при проведении приемов по личным вопросам.

В учреждениях УФСИН России по Архангельской области было создано 2 избирательных участка (в ФКУ СИЗО-1, СИЗО-4 УФСИН России по Архангельской области). В ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Архангельской области, ФКУ Областная больница УФСИН России по Архангельской области, помещении, функционирующем в режиме следственного изолятора (ПФРСИ) при Архангельской воспитательной колонии, УФИЦ проведение выборов было организовано путем выезда членов участковых избирательных комиссий. Всем лицам, содержащимся в учреждениях УФСИН России по Архангельской области, была обеспечена возможность реализовать избирательные права.

12 сентября Уполномоченный в режиме видеоконференции провела мониторинг реализации прав лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Архангельской области, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Архангельской области, ФКУ Архангельская воспитательная колония УФСИН России по Архангельской области. По итогам следует отметить, что выборы в учреждениях УФСИН проходили со строгим соблюдением установленного законом порядка выборов и действующих санитарно-противоэпидемических мер. Во всех учреждениях во время выборов велась видеозапись.

За всеми учреждениями УМВД России по Архангельской области были закреплены избирательные участки для проведения выборов. Для обеспечения избирательных прав лиц, находящихся в учреждениях УМВД России по Архангельской области, было предусмотрено согласование графиков выездов в день голосования в специальные учреждения представителей территориальных избирательных комиссий для проведения голосования. Все заявления от лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, спецприемниках о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования установленным порядком направлялись в избирательные участки по территориальности. Голосование проводилось преимущественно в утреннее и дневное время 13 сентября 2020 года с отметкой в личных делах подозреваемых и обвиняемых об участии с голосовании, что позволило исключить возможность повторного голосования.

13 сентября Уполномоченный в режиме видеоконференцсвязи провела мониторинг реализации прав лиц, содержащихся в учреждениях УМВД России по Архангельской области (спецприемниках, изоляторах временного содержания). В онлайн-режиме Уполномоченный наблюдала за процессом проведения голосования в ИВС УМВД России по г. Архангельску, ИВС ОМВД России по г. Северодвинску и ИВС ОМВД России по Плесецкому району. В процессе наблюдения Уполномоченным был высказан ряд замечаний в связи с нарушениями санитарно-эпидемиологических требований со стороны сотрудников избирательных комиссий, все нарушения в оперативном порядке были устранены.

6) Непосредственно в Единый день голосования 13 сентября 2020 года было организовано дежурство сотрудников аппарата в целях принятия оперативных мер при поступлении каких-либо обращений, связанных с проводимой избирательной кампанией.

**4. Результаты мониторинга**

Мониторинг ситуации по соблюдению избирательных прав граждан в целом показал, что факты воспрепятствования свободному осуществлению гражданами своих избирательных прав отсутствовали, голосование на участках проходило с соблюдением санитарно-эпидемиологических мер, обеспечивалась охрана общественного порядка, за ходом голосования на отдельных участках велось наблюдение назначенными наблюдателями.

В ходе проведенного мониторинга нарушений прав граждан, в том числе при организации и проведении голосования вне помещения для голосования, не выявлено. При этом следует отметить, что не на всех участках санитарно-эпидемические требования соблюдались в полном объеме. Представляется, что следует проводить более системную работу с участковыми избирательными комиссиями в данном направлении.

Анализ обращений по телефону показал, что все вопросы носили уточняющий характер о местонахождении избирательного участка, контактных данных избирательных комиссий, возможности проголосовать на дому, применении технологии «мобильный избиратель». В этой связи полагаем целесообразным рекомендовать участковым избирательным комиссиям уделять большее внимание информированию населения о процедурах голосования.

В целом следует отметить, что опыт при проведении мониторинга будет востребован при проведении дальнейших избирательных кампаний.

Результаты проведенного мониторинга направлены Уполномоченным в адрес уполномоченного по правам человека в РФ и Председателя Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

Ведущий консультант Ж.Н. Казаченко

17.09.2020